

正 本

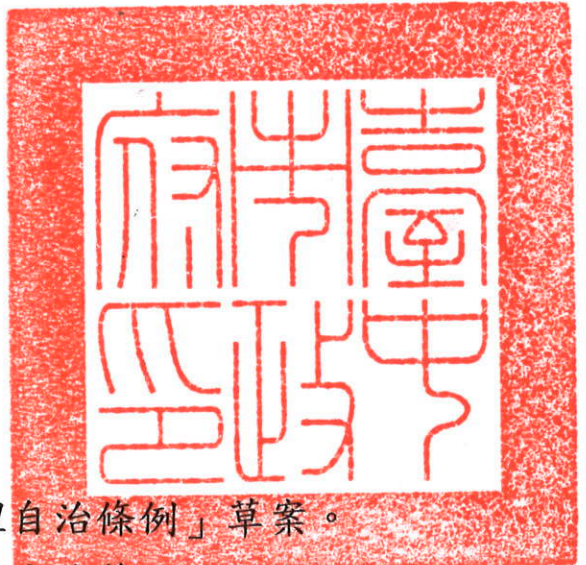
發文方式：紙本傳遞

檔 號：

保存年限：

## 臺中市政府 公告

發文日期：中華民國105年5月3日  
發文字號：府授消救字第10500880222號  
附件：如主旨



主旨：預告訂定「臺中市登山活動管理自治條例」草案。  
依據：依據臺中市法規標準自治條例第十條第二項規定辦理。

### 公告事項：

- 一、訂定機關：臺中市政府消防局。
- 二、訂定「臺中市登山活動管理自治條例」草案如附件。本案另載於本府法制局網站（網址：<http://www.legal.taichung.gov.tw/>）－>臺中市法規資料庫－>「草案預告」網頁。
- 三、對於公告內容有任何意見或修正建議者，請於本公告刊登公報之次日起7日內陳述意見或洽詢：
  - （一）承辦單位：臺中市政府消防局。
  - （二）地址：臺中市南屯區文心南九路119號。
  - （三）電話：（04）23811119轉282。
  - （四）傳真：（04）23806461。
  - （五）電子郵件：[changlin6567@gmail.com](mailto:changlin6567@gmail.com)。

市長林佳龍

# 臺中市登山活動管理自治條例草案總說明

臺中市轄內熱門登山路線眾多，百嶽雲集，海拔三千公尺以上之山岳粗估有六十五座，峰峰相連，綿延似無盡，各式各樣的氣候及地形變化，造就無奇不有的山域意外事故案件，本市轄內之熱門登山路線包含：雪東線、武陵四秀、志佳陽線、大劍線、北一段、北二段、大雪山及八仙山國家森林遊樂區等，近年民眾休閒生活大多走向戶外，從事登山健行活動已蔚為風潮，以致山域意外事故搜救案件逐年升高，因此山域意外事故發生時有所聞，往往成為民眾生命財產安全之嚴重威脅。

鑒於一〇四年八月七日蘇迪勒颱風期間本市轄內南湖大山北一段發生夏姓男子一家三口颱風天冒險攀登南湖大山，回程時遇颱風來襲、溪水暴漲而受困，歷經警消、民間團體及熱心民眾共動員十七人加上挖土機，終於將三人安全救援下山；另一〇五年四月十三日和平區遠多志山發生劉姓登山客右腳踝疼痛腫脹不適，由直昇機載運下山送醫，致生搜救費用及登山保險議題，但也因此耗費大量救災人力，浪費國家搜救資源，允有建立登山活動管理機制必要。

因此為防範未然，避免搜救人員疲於奔命，浪費國家搜救資源，爰訂定「臺中市登山活動管理自治條例」（以下簡稱本自治條例），加強管理登山客進入本市山域應遵守事項。本自治條例共計十六條，其重點內容如次：

- 一、本自治條例立法目的。（第一條）
- 二、本自治條例之主管機關。（第二條）
- 三、本自治條例用詞定義。（第三條）
- 四、進入本市轄內公告區域從事登山活動，應遵守事項。（第四條）
- 五、進入本市轄內公告區域從事登山活動，應攜帶之相關裝備。（第五條）
- 六、規範進入特殊管制山域登山，由領隊為本人及隊員辦理保險及應具備之資格、責任。（第六條）
- 七、規範進入特殊管制山域登山，經交通部中央氣象局發布海上颱風警報時，公告禁止進入山域活動及強制措施。（第七條）
- 八、警察、消防機關或山域業務主管機關逕行舉發相關規定。（第八條）
- 九、違反本自治條例之罰則。（第九至十二條）

- 十、要求從事登山活動者應配合相關機關查核，規避、拒絕或妨礙本自治條例所為檢查之罰則。(第十三條)
- 十一、違反本自治條例致遭受危難所生費用，由保險支付；如可歸責於當事者，由當事者支付搜救所需費用。(第十四條)
- 十二、本自治條例所需書表格式，由消防局另定之。(第十五條)
- 十三、本自治條例施行日期。(第十六條)

# 臺中市登山活動管理自治條例草案

條文	說明
<p>第一條 臺中市（以下簡稱本市）為加強山域意外事故預防管理，維護人民生命安全，特制定本自治條例。</p> <p>本自治條例未規定者，適用其他有關法令之規定。</p>	本自治條例之立法目的。
<p>第二條 本自治條例之主管機關為臺中市政府（以下簡稱本府）。</p>	本自治條例之主管機關。
<p>第三條 本自治條例用詞，定義如下：</p> <p>一、登山活動：指進入本市山域進行縱走攀登、徒步健行、山野探勘、技能訓練、攀岩、溯溪、路跑、露營或相關山域戶外活動。</p> <p>二、山域：指地理位置座落於本市行政轄區內之山域，且經本市公告列入一般管制及特殊管制之山域。</p>	<p>一、明定本自治條例登山活動之定義。</p> <p>二、說明本自治條例規範之山域及各所轄山域業務主管機關，本府將另行公告之。</p> <p>三、一般管制山域：指進入林務局轄管山域步道或山地經常管制區。</p> <p>四、特殊管制山域：指需申請入園許可之山域。</p>
<p>第四條 進入本市公告山域從事登山活動，應遵守下列事項：</p> <p>一、申請許可：登山活動應依國家公園法、人民入出臺灣地區山地管制區作業規定或相關法令申請許可者，應依法令申請許可。</p> <p>二、進入特殊管制山域應依登山計畫從事登山活動，不得改變登山活動路線或範圍。但因天災或不可抗力因素致須變更登山計畫者，不在此限。</p> <p>三、禁止進入未開放之山域步道及自行開闢路徑。</p>	<p>一、為加強登山管理，從事登山活動，應依國家公園法第十九條、人民入出臺灣地區山地管制區作業規定第八條、第九條或相關法令申請許可者，應依法令申請許可。</p> <p>二、申請入園、入山證核准後始可入山，並依登山計畫書進行登山活動，禁止進入未開放之步道及開闢路徑，俾以有效管理。</p>
<p>第五條 進入本市公告山域從事登山活動，應攜帶下列裝備：</p> <p>一、具有定位功能之器材。</p> <p>二、可供緊急聯絡之通信設備。</p>	<p>一、邇來登山活動者脫隊失聯、迷路走失，向消防機關報案後，仍不知身處何處，讓搜救人員有如大海撈針，爰規範登山客進入本市山域登山應攜帶之相關裝備。</p> <p>二、定位功能之器材，如：衛星定位儀、可定位之智慧型手機或其他具定位功能等器材。</p> <p>三、緊急聯絡之通信設備，如：衛星電話、手機、無線電或可對外通訊等裝備。</p>
<p>第六條 登山活動範圍涉及特殊管制山域，應由領隊帶領之，並依登山路線難易度，由領隊為本人及隊員辦理登山綜</p>	<p>一、進入轄內特殊管制山域，應由領隊帶領，並依登山路線難易度，由領隊為本人及隊員投保登山綜合保險，如發</p>

<p>合保險，發生意外衍生之搜救等相關費用，由保險給付；最低保險金額由本府另行公告。</p> <p>前項領隊應具備初級緊急救護能力，並領有基本救命術證書或初級救護技術員證照。</p> <p>領隊應依登山計畫帶領隊員從事登山活動，嚴禁隊員脫隊獨行。隊員發生意外事故致危及生命安全者，領隊應執行緊急救護並負起照顧之責。</p>	<p>生意外，所生搜救相關費用由保險給付。</p> <p>二、規範擔任領隊人員應具備之條件及義務，以便登山客發生疾病或意外事件負起照顧之責。</p>
<p>第七條 登山活動範圍涉及特殊管制山域者，經交通部中央氣象局發布海上颱風警報時，本府得公告禁止進入山域活動，並以書面傳真或電話通知許可入山或入園機關，採取緊急管制措施。</p> <p>前項措施指許可入山或入園機關接獲通知後，應即通知於特殊管制山域之登山客撤離，必要時連絡留守人員或緊急聯絡人。</p> <p>第一項公告禁止期間內，許可入山或入園機關不得許可入山或入園申請，已許可者應公告廢止。</p>	<p>一、依氣象局「氣象預報警報統一發布辦法」預測颱風之七級風暴風範圍可能侵襲臺灣或金門、馬祖一百公里以內海域時之前二十四小時，應即發布各該海域海上颱風警報。</p> <p>二、為防範於未然，考量並評估登山客下撤路程時間，故規範於交通部中央氣象局發布海上颱風警報時，公告禁止進入特殊管制山域活動並請山域業務主管機關採取強制措施，因颱風來襲登山客應即提高警覺，不再冒險上山且在山上之登山客應儘速掌握時間下撤至安全處所，以避免發生危險。</p> <p>三、說明管理措施辦理事項，公告禁止期間內，不得核發入園、入山許可證及公告廢止該期間之許可證。</p>
<p>第八條 違反本自治條例第四條至第六條及第七條規定得由警察、消防機關或各山域業務主管機關逕行舉發並提供相關資料。但遇緊急危難狀況，得待該狀況解除後舉發。</p> <p>逕行舉發事件發生起十日內應檢送錄影音或照片等相關資料送本府裁處。</p>	<p>一、違反本自治條例規定，逕行舉發機關單位為警察、消防機關或各山域業務主管機關。</p> <p>二、說明舉發時應檢附資料及十日內函送本府辦理裁處。</p>
<p>第九條 違反第四條第一項第一款規定者，由各該許可機關依相關法令裁罰。</p> <p>違反第四條第一項第二款及第三款規定者，處新臺幣六千元以上三萬元以下罰鍰。</p>	<p>說明未依規申請入園、入山許可證及未依登山計畫書進行登山活動者之罰則。</p>
<p>第十條 違反第五條規定者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰。</p>	<p>明訂未攜帶定位功能之器材及緊急聯絡之通信設備者之罰則。</p>
<p>第十一條 領隊違反第六條規定者，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰。</p>	<p>明訂進入特殊管制山域領隊未為本人及隊員投保登山綜合保險、未善盡照顧隊員以</p>

	及未具備初級緊急救護能力之罰則。
第十二條 從事登山活動者於接獲第七條之通知而未撤離下山，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰。但因即時下撤顯有危險虞者不在此限。	明訂登山活動者接獲山域業務主管機關通知而未撤離下山者之罰則，並說明有立即危險之免罰但書。
第十三條 警察、消防機關或各山域業務主管機關得查核、檢驗並要求從事登山活動者提出相關文件資料。 無故拒絕前項查核、檢驗或拒絕提出者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰。	針對違規登山客規避、拒絕所需檢查之處分規定及罰則。
第十四條 於特殊管制山域從事登山活動，由本府進行搜救而獲救者，本府得就搜救所生費用，以書面命獲救者支付。 前項搜救所需費用，指下列項目： 一、相關政府機關所屬人員，除固定薪俸外，所增加之加班費、差旅費及保險費等費用，並以政府機關實際支付之人事費用計算之。 二、本府徵調、委任、僱傭之民間勞務等費用，並以本府實際支付者計算之。 三、本府徵用、徵購、租用、申請政府或民間之搜救犬、救災機具、車輛或航空器等裝備、土地、建築物、工作物，與所需飼料、油料、耗材及水電等費用，並以實際支付者計算之。 搜救所需費用由保險給付。但違反第四條、第六條第一項及第七條第二項規定，可歸責於當事者，由當事者支付。	一、於特殊管制山域從事登山活動，由本府進行搜救而獲救者，命獲救人員支付搜救費用。 二、搜救費用項目，除政府機關人員費用外，徵調、僱傭民間單位人員勞務費用及徵用、租用、申請政府或民間之車輛、航空器所需油料、耗材等費用。 三、搜救費用由保險給付，但違反第四條、第六條第一項領隊未為本人及隊員投保登山綜合保險以及第七條第二項接獲通知未即時下撤，可歸責於當事者，由當事者支付搜救所需費用。
第十五條 本自治條例所需書表格式，由本府另定之。	說明本自治條例所需書表，另行公告之。
第十六條 本自治條例自公布日施行。	本自治條例施行日期。

# 臺中市登山活動管理自治條例(草案)

中華民國〇〇〇年〇月〇日府授法規字第〇號令制定公布

第一條 臺中市（以下簡稱本市）為加強山域意外事故預防管理，維護人民生命安全，特制定本自治條例。

本自治條例未規定者，適用其他有關法令之規定。

第二條 本自治條例之主管機關為臺中市政府（以下簡稱本府）。

第三條 本自治條例用詞，定義如下：

一、登山活動：指進入本市山域進行縱走攀登、徒步健行、山野探勘、技能訓練、攀岩、溯溪、路跑、露營或相關山域戶外活動。

二、山域：指地理位置座落於本市行政轄區內之山域，且經本市公告列入一般管制及特殊管制之山域。

第四條 進入本市公告山域從事登山活動，應遵守下列事項：

一、申請許可：登山活動應依國家公園法、人民入出臺灣地區山地管制區作業規定或相關法令申請許可者，應依法令申請許可。

二、進入特殊管制山域應依登山計畫從事登山活動，不得改變登山活動路線或範圍。但因天災或不可抗力因素致須變更登山計畫者，不在此限。

三、禁止進入未開放之山域步道及自行開闢路徑。

第五條 進入本市公告山域從事登山活動，應攜帶下列裝備：

一、具有定位功能之器材。

二、可供緊急聯絡之通信設備。

第六條 登山活動範圍涉及特殊管制山域者，應由領隊帶領之，並依登山路線難易度，由領隊為本人及隊員辦理登山綜合保險，發生意外衍生之搜救等相關費用，由保險給付；最低保險金額由本府另行公告。

前項領隊應具備初級緊急救護能力，並領有基本救命術證書或初級救護技術員證照。

領隊應依登山計畫帶領隊員從事登山活動，嚴禁隊員脫隊獨行。隊員發生意外事故致危及生命安全者，領隊應執行緊急救護並負起照顧之責。

第七條 登山活動範圍涉及特殊管制山域者，經交通部中央氣象局發布海上颱風警報時，本府得公告禁止進入山域活動，並以書面傳真或電話通知許可入山或入園機關，採取緊急管制措施。

前項措施指許可入山或入園機關接獲通知後，應即通知於特殊管制山域之登山客撤離，必要時連絡留守人員或緊急聯絡人。

第一項公告禁止期間內，許可入山或入園機關不得許可入山或入園申請，已許可者應公告廢止。

第八條 違反本自治條例第四條至第六條及第七條規定得由警察、消防機關或各山域業務主管機關逕行舉發並提供相關資料。但遇緊急危難狀況，得待該狀況解除後舉發。

逕行舉發事件發生起十日內應檢送錄影音或照片等相關資料送本府裁處。

第九條 違反第四條第一項第一款規定者，由各該許可機關依相關法令裁罰。

違反第四條第一項第二款及第三款規定者，處新臺幣六千元以上三萬元以下罰鍰。

第十條 違反第五條規定者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰。

第十一條 領隊違反第六條規定者，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰。

第十二條 從事登山活動者於接獲第七條第二項之通知而未撤離下山，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰。但因即時下撤顯有危險之虞者不在此限。

第十三條 警察、消防機關或各山域業務主管機關得查核、檢驗並要求從事登山活動者提出相關文件資料。

無故拒絕前項查核、檢驗或拒絕提出者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰。



第十四條 於特殊管制山域從事登山活動致生意外，由本府進行搜救而獲救者，本府得就搜救所生費用，以書面命獲救者支付。

前項搜救所需費用，指下列項目：

- 一、相關政府機關所屬人員，除固定薪俸外，所增加之加班費、差旅費及保險費等費用，並以政府機關實際支付之人事費用計算之。
- 二、本府徵調、委任、僱傭之民間勞務等費用，並以本府實際支付者計算之。
- 三、本府徵用、徵購、租用、申請政府或民間之搜救犬、救災機具、車輛、航空器等裝備、土地、建築物、工作物，與所需飼料、油料、耗材及水電等費用，並以實際支付者計算之。

搜救所需費用由保險給付。但違反第四條、第六條第一項及第七條第二項規定，可歸責於當事者，由當事者支付。

第十五條 本自治條例所需書表格式，由本府另定之。

第十六條 本自治條例自公布日施行。

## 臺中市登山活動管理自治條例公告區域表(草案)

編號	山域業務 主管機關	公告區域	管制級別區分	備考
一	行政院農業 委員會林務 局東勢林區 管理處	<u>(一) 大雪山國家森林遊樂區內步道。</u> <u>(二) 八仙山國家森林遊樂區內步道。</u> <u>(三) 武陵國家森林遊樂區內步道。</u> <u>(四) 鳶嘴稍來小雪山國家步道。</u> <u>(五) 橫嶺山步道、德芙蘭步道。</u> <u>(六) 八仙山主峰步道。</u> <u>(七) 東卯山步道。</u> <u>(八) 唐麻丹山步道。</u> <u>(九) 波津加山步道。</u> <u>(十) 屋我尾山步道。</u> <u>(十一) 新山馬崙山步道。</u> <u>(十二) 斯可巴步道。</u> <u>(十三) 白毛山步道。</u>	一般管制山域	
二	雪霸國家公 園管理處	<u>(一) 雪東線(雪山東峰、雪山主峰)。</u> <u>(二) 雪山西稜線(火石山、頭鷹山、大雪山)。</u> <u>(三) 聖稜線(匹匹達山、雪山北峰、巴紗拉雲山、布秀蘭山、素密達山、凱蘭特崑山、北稜角)。</u> <u>(四) 武陵四秀線(桃山、品田山、池有山、喀拉業山)。</u> <u>(五) 志佳陽線(志佳陽大山)。</u> <u>(六) 雪劍線(推論山、油婆蘭山、佳陽山、小劍山、大劍山)。</u>	特殊管制山域	
三	太魯閣國家 公園管理處	<u>(一) 南湖大山線(審馬陣山、南湖北山、南湖群峰)。</u> <u>(二) 北一段：巴巴山、中央尖山、甘薯峰。</u> <u>(三) 北二段：730 林道、遠多志山、甘薯南峰、無明山、鈴鳴山、門山、北畢祿山。</u>	特殊管制山域	
四	臺中市政府	(一)、和平區山地經常管制區： 1、南勢里(不含一至十四鄰) 2、天輪理(不含二至九鄰) 3、博愛里(不含七至十四鄰、谷關溫泉及下列大雪山森林遊樂區與其出入路段)： (1)大雪山 200 林道 26K 至 50K 道路兩側各 50 公尺。 (2)A 區稍來山：200 林道 33K 至 35K 入山走向林道左側 2000 公尺以內及右側 500 公尺以內區域。 (3)B 區船型山及工作站：200 林道 41K 至 45K 道路兩側各 1250 公尺以內區域。 (4)C 區天池及神木：200 林道 47K 至 50K 道路兩側各 1000 公尺以內區域。 4、梨山里(不含一至十鄰、福壽山農場及勝利路 0K 至 7K 兩側果園區)。 5、平等里(不含一至五鄰及武陵農場、及武陵步道	一般管制山域	

編號	山域業務 主管機關	公告區域	管制級別區分	備考
		煙聲瀑布段兩側各 10 公尺)。 6、中坑里(不含一至九鄰及大雪山 200 林道 15K 至 26K 道路兩側各 50 公尺)。 7、自由里(不含四、五、六、七、八、十、十一鄰)。 8、達觀里(不含一至七鄰)。 (以上第一至五各里均不含中橫公路及其支線兩側各 30 公尺以內區域，又以上所列不含各鄰之範圍為里民聚落周邊 50 公尺以內區域)。 (二)、和平區山地特定管制區： 梨山里勝利路 0K 至 7K 兩側果園區。		
	備註	<u>一般管制山域：指進入林務局轄管山域步道或山地經常管制區。</u> <u>特殊管制山域：指需申請入園許可之山域。</u>		